

АРХАНГЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МНОГОПРОФИЛЬНЫЙ КОЛЛЕДЖ



ОП.01 ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА



ТЕМА: Правотворчество и систематизация законодательства



ПРЕПОДАВАТЕЛЬ: Мартынов Федор Сергеевич



План:

1. Понятие и принципы правотворчества
2. Виды правотворчества
3. Стадии правотворчества (законодательного процесса)
4. Презумпция знания законов
5. Законодательная техника
6. Систематизация нормативно-правовых актов и их учет



Понятие и принципы правотворчества

Правотворчество — это составная часть более широкого явления — **правообразования** — процесса, который состоит из объективно складывающихся правовых предпосылок под влиянием общественной необходимости и деятельности государства по созданию нормативно-правовых актов.

Правообразование является относительно длительным процессом формирования и оформления юридических норм и включает в себя *ряд этапов*, связанных:

- с анализом социальной ситуации, осознанием необходимости ее правового урегулирования;
- с формированием общего представления о будущем юридическом предписании (создание модели юридической нормы);
- с разработкой и принятием конкретной юридической нормы.

Последний этап правообразования и является правотворчеством.



Понятие и принципы правотворчества

Правотворчество — это деятельность компетентных государственных органов и должностных лиц, либо всего народа (референдум) по принятию (созданию), изменению или отмене нормативно-правовых актов.

Принципы правотворчества:

- демократизм (участие народа в обсуждении и создании норм права);
- законность (осуществление правотворчества законодательно установленными органами и в соответствии со строго определенными процедурами);
- научный характер правотворчества (необходимость учета последних достижений юриспруденции и иных общественных наук, а также разработанных ими специальных методик и приемов создания норм права);
- гласность (“Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения” (ч. 3 ст. 15 Конституции РФ));
- соответствие издаваемых нормативных актов важнейшим представлениям о праве (требования правозаконности) и др.



Виды правотворчества

В зависимости от субъектов различают:

- непосредственное правотворчество народа в процессе референдума или плебисцита (общенациональный, региональный, местный референдумы);
- правотворчество органов местного самоуправления;
- правотворческая деятельность государственных органов, которая является основным видом правотворчества, которым занимается достаточно широкий круг различных государственных органов (Государственная Дума, Совет Федерации, Президент РФ, Правительство РФ, федеральные министерства и иные ведомства); представительных (законодательных) органов субъектов РФ, а также главы администраций краев, областей, руководители предприятий и учреждений (в пределах их полномочий).



Стадии правотворчества (законодательного процесса)

Законодательная инициатива. Право законодательной инициативы (внесения законопроекта в Государственную Думу) принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным органам субъектов Федерации, а также Конституционному и Верховному Судам РФ по вопросам их ведения (ст. 104 Конституции РФ);

Рассмотрение законопроектов в Государственной Думе. Проект, как правило, рассматривается трижды. В первом чтении обычно анализируются общие положения, во втором тщательно рассматриваются детали и вносятся поправки, в третьем чтении поправки уже не вносятся: законопроект просто одобряется или не одобряется в целом;

Принятие законов Государственной Думой. Федеральные законы принимаются Государственной Думой простым большинством голосов, федеральные конституционные законы (о референдуме, чрезвычайном или военном положении, принятии в состав России нового субъекта и т.д.) принимаются, если они одобрены двумя третями голосов. Принятые законы в пятидневный срок передаются на рассмотрение Совета Федерации;



Стадии правотворчества (законодательного процесса)

Одобрение законов в Совете Федерации. Федеральные законы считаются одобренными, если за них проголосовали больше половины членов Совета Федерации. Федеральные конституционные законы одобряются, если за них проголосовали больше $\frac{3}{4}$ членов. Законы должны быть одобрены или отклонены в двухнедельный срок;

Подписание законов Президентом РФ. Принятый и одобренный закон передается на подпись Президенту РФ, который должен подписать или отклонить закон (наложить вето) в двухнедельный срок. Отклоненный закон возвращается в Государственную Думу на повторное рассмотрение и внесение поправок. Вето Президента РФ может быть преодолено, если за закон в ранее принятой редакции проголосует более $\frac{2}{3}$ депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. В этом случае Президент РФ будет обязан подписать закон в недельный срок;

Опубликование и вступление в силу. Подписанный Президентом РФ закон должен быть обнародован в недельный срок. Закон вступает в силу через 10 дней (если специально не указаны иные сроки) после официального опубликования полного текста закона в специальных изданиях (обычно в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации»)



Презумпция знания законов

Положение, разработанное еще римской юриспруденцией, о том, что *“никто не может оговариваться незнанием законов”* известно не только всякому юристу, но и вообще любому гражданину. Это положение можно рассматривать многосторонне: и как презумпцию, и как фикцию, и как аксиому. В Средние века на площадях и рынках под звуки барабанов и труб зачитывались тексты законов. Это было их обнародование — официальное *“опубликование”*. Только в конце XVIII в. в революционной Франции впервые все акты и распоряжения государственной власти стали публиковать в *“Официальной газете”*. В России начало обнародованию законов в виде публикации актов государственной власти было положено петровским указом от 16 марта 1714 г. В нем, в частности, говорилось: *“указы... для всенародного объявления велеть печатать и продавать всем”*.

В настоящее время в условиях сплошной грамотности и доступности информационного массива презумпция знания законов уже является непререкаемой истиной.



Законодательная техника

Юридическая техника — это система основанных на практике правотворчества правил и приемов подготовки проектов правовых актов, обеспечивающая исчерпывающий охват регулируемых вопросов, доступность, простоту и высокую регулятивность правового материала.

Требования к правотворческой технике:

- наиболее полное и адекватное выражение воли правотворческого органа;
- рациональная организация и логическая последовательность изложения нормативных предписаний, содержащихся в акте, его компактность;
- отсутствие пробелов и противоречий во внутреннем содержании нормативных актов и во всей системе законодательства;
- краткость и компактность изложения правовых норм при достаточной глубине и всесторонности отражения их содержания;
- ясность, простота и доступность языка правовых актов, точность и определенность употребляемых формулировок и терминов;
- сведение к минимуму количества нормативных актов по одному и тому же вопросу;
- своевременное обнародование и вступление в законную силу нормативных актов и др.



Систематизация нормативно-правовых актов и их учет

Систематизация нормативно-правовых актов — это деятельность, направленная на упорядочение и совершенствование правовых норм.

Систематизация нормативно-правовых актов — это обработка, приведение их в единую, согласованную систему.

В настоящее время используются следующие **виды систематизации**:

Кодификация — деятельность правотворческих органов государства по созданию нового, сводного, систематизированного нормативно-правового акта путем глубокой и всесторонней переработки действующего законодательства.

Инкорпорация — форма систематизации, в процессе которой действующие нормативно-правовые акты объединяются в сборники или собрания в определенном порядке без изменения содержания (внешняя обработка действующего законодательства).

Консолидация — объединение нескольких нормативно-правовых актов, действующих в одной и той же сфере общественных отношений, в единый сводный нормативно-правовой акт без изменения содержания этих актов.

Наряду с систематизацией нормативно-правовых актов немаловажное значение имеет их **учет**, то есть деятельность по сбору, хранению и поддержанию в контрольном (мониторинговом) состоянии действующих нормативных актов.



Некоторые ключевые понятия темы

Потребность правового регулирования это степень необходимости использовать правовые средства для регламентации поведения (деятельности) людей.

Мотив правотворчества — объективно существующая для потребностей реализации государственной власти необходимость в регулирующем воздействии на общественные отношения путем принятия нормативно-правового акта.

Предмет правотворчества — принятие нормативно-правового акта, необходимого для поддержания порядка силой регулирующего воздействия государственной власти.

Объект правотворчества — требуемое государственной властью регулирующее воздействие на определенные общественные отношения путем принятия нормативно-правового акта.

Референдум (императивный, консультативный) — это форма непосредственной демократии, содержанием которой является волеизъявление граждан государства по наиболее важным вопросам государственного значения, имеющее высшую юридическую силу и обязательное для исполнения.

Плебисцит (аналог референдума) — выяснение мнения населения, как правило, путем организации его опроса. Итоги плебисцита носят, как правило, императивный (обязательный) характер.

Легитимация закона — это придание проекту законодательного акта обязательной юридической силы посредством определенных юридических процедур.



Некоторые ключевые понятия темы

Новая редакция юридического документа (нормативно-правового акта) — это текст юридического документа (нормативно-правового акта) с внесенными в него правотворческим органом изменениями.

Качество принятого закона — это его существенная определенность, выражающаяся в совокупности его юридических свойств, удовлетворяющих потребность правового регулирования.

Промульгация — в ряде зарубежных государств так называется опубликование принятого и утвержденного закона в официальном печатном органе, осуществляемое главой государства в установленные конституцией или законом сроки.

Правотворческая техника — это система исторически сложившихся, основанных на достижениях теории права и проверенных практикой нормотворчества правил, приемов и средств, применяемых государственными органами в процессе построения кодексов, отдельных законов, статей и их элементов в целях дальнейшего совершенствования их формы.

Способы конструирования правовых актов (абстрактный и каузальный) — это один из элементов юридической техники, представляющий собой совокупность приемов, с помощью которых вырабатывается текст нормативно-правовых актов.



Некоторые ключевые понятия темы

Правовая отсылка — это прием, обеспечивающий системные связи между различными нормами права и их элементами, которые содержатся в одном или нескольких нормативно-правовых актах; он заключается в обращении к иным правовым нормам и их элементам при конструировании конкретной нормы права.

Структура нормативно-правового акта — это особенности способа взаимосвязи его составных частей, его внешние реквизиты (наименование, название организации или органа, его издавшего, указание места и даты создания, при необходимости соответствующая рубрикация и др.).

Реквизиты — это обязательные сведения, атрибуты, которые должны содержаться в документе для признания его действительным.

Текст документа — это сведения о юридических отношениях и фактах, характеристика которых обусловлена соответствующей отраслью права.

Преамбула — это вводная (вступительная) часть законодательного или иного нормативного акта, декларации или международного договора.