



АРХАНГЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
МНОГОПРОФИЛЬНЫЙ КОЛЛЕДЖ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ  
государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение  
Архангельской области «Архангельский государственный многопрофильный колледж»

## ОП.02 КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

### ТЕМА 04. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### I. Понятие избирательного права

Под избирательным правом граждан РФ понимается их конституционное право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это право (как и право участвовать в референдуме) закреплено в ч. 2 ст. 32 Конституции РФ.

Избирательное право употребляется в двух смыслах.

Во-первых, избирательное право в объективном смысле – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в ходе выборов, то есть порядок их подготовки и проведения.

Во-вторых, избирательное право в субъективном смысле – это право гражданина участвовать в выборах, то есть право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

К числу источников избирательного права (избирательное законодательство) относятся:

1. Конституция Российской Федерации;
2. ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»;
3. ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»;
4. ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»;
5. подзаконные нормативные акты;
6. избирательное законодательство субъектов РФ.

#### II. Принципы избирательного права

Нормативно-правовые акты о выборах закрепляют *принципы* избирательного права, под которыми понимаются основополагающие начала организации и проведения выборов. К ним относятся:

**1. Принцип всеобщего избирательного права** означает, что каждый гражданин Российской Федерации, достигший определенного возраста, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образования, социального происхождения, имущественного положения и других дискриминационных ограничений имеет право участвовать в выборах, в том числе избирать (то есть пользоваться *активным* избирательным правом) и быть избранным (то есть использовать *пассивное* избирательное право) в соответствующий орган государственной власти.

Избирательные цензы – специальные юридические правила, ограничивающие допущение лица к пользованию какими-либо избирательными правами.

Например, иностранные граждане и лица без гражданства не имеют права избирать и быть избранными в органы государственной власти (*ценз гражданства*)

*Ценз оседлости* – получение гражданином активного и/или пассивного избирательного права обусловлено определённым сроком проживания в данной стране к моменту проведения выборов.

Не могут избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда (*ценз дееспособности*).

Законодательством установлен единый *возрастной ценз* для реализации гражданами своего активного избирательного права – 18 лет.

Единый возрастной ценз определен и для осуществления гражданами Российской Федерации права быть избранными в представительные органы государственной власти. Так, депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года. Президентом РФ может быть избран гражданин, достигший 35 лет. Более высокий, по сравнению с правом избирать, возраст для кандидатов в депутаты установлен исходя из необходимости наличия определенного жизненного опыта и большей ответственности перед избирателями.

Нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок подготовки и проведения выборов, установлены *правила о несовместимости* занятия определенных должностей и выполнения депутатских полномочий. Так, Конституция Российской Федерации (*ст. 97*) закрепляет положение, в соответствии с которым депутаты Государственной Думы не могут, находясь на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Эта же статья Конституции Российской Федерации, а в соответствии с ней и нормы избирательного законодательства установили, что депутат одного представительного органа власти не может быть депутатом иных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Кроме того, Конституция Российской Федерации содержит дополнительное ограничение: одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы.

**2. Равное избирательное право** означает, что избиратель наравне с другими имеет только один голос и что избиратели участвуют в выборах на равных основаниях. Равенство голосов избирателей обеспечивается: обязательностью занесения фамилии избирателя только в один список – по месту постоянного жительства; выдачей избирательного бюллетеня по документу, удостоверяющему личность, подписью избирателя о получении избирательного бюллетеня.

Участие избирателей в выборах на равных основаниях осуществляется путем создания однотипных избирательных единиц (округов).

**3. Прямые выборы.** Это означает, что каждый гражданин голосует непосредственно сам, напрямую, без посредников.

**4. Тайное голосование.** Этот принцип выражается в установлении законодательством такого способа голосования, когда волеизъявление избирателя происходит скрытно и результаты его голосования неизвестны другим лицам.

Тайна голосования обеспечивается тем, что избирательные бюллетени не нумеруются и не содержат никаких пометок, которые позволили бы установить личность голосующего; в помещении для голосования оборудуются кабины для тайного голосования либо пригодные для тайного голосования комнаты. В этих кабинетах или комнатах не допускается присутствие кого бы то ни было, кроме голосующего. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетени, вправе пригласить в кабину или комнату для тайного голосования любое лицо, кроме члена избирательной комиссии или наблюдателя.

**5. Свобода выборов и добровольность участия в них** означает, что никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо помешать его свободному волеизъявлению.

### III. Референдум

Референдум – это всенародное голосование граждан РФ, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

Виды:

- 1) общероссийский референдум;
- 2) референдум субъекта РФ;
- 3) местный референдум.

### IV. Избирательная система

Под избирательной системой понимается совокупность общественных отношений, возникающих в процессе формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством выборов.

Наибольшее распространение в мировой практике организации и проведения выборов получили мажоритарная и пропорциональная избирательные системы. Кроме того, существует и смешанная избирательная система.



**Мажоритарная избирательная система** – система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей в своем избирательном округе. Существуют две разновидности мажоритарной системы: абсолютного и относительного большинства.

На выборах по системе *абсолютного большинства* избранным признается кандидат, собравший абсолютное большинство голосов – 50% + 1 голос избирателя. В случае, если ни один из кандидатов не получил абсолютного большинства, организуется второй тур, в который обычно выходят два кандидата, собравшие наибольшее количество голосов. Получивший абсолютное большинство во втором туре считается победителем.

На выборах по мажоритарной системе *относительного большинства* кандидату для победы достаточно набрать больше голосов, чем кому-либо из конкурентов, и необязательно больше половины.

При выборах по **пропорциональной системе** избиратель голосует за списки кандидатов, сформированные политическими партиями.

Мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально поданным за них голосам при условии, что кандидаты преодолели установленный процентный барьер. В России пропорциональная избирательная система применяется на выборах в Государствен-

ную Думу и на выборах в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.

В 2021 году депутаты избирались по смешанной избирательной системе: 225 депутатов по федеральному избирательному округу и 225 депутатов – по одномандатным избирательным округам.

В 2016 году половина депутатов (225) Государственной Думы Федерального Собрания РФ избиралась по одномандатным мажоритарным округам, а вторая половина – по единому избирательному округу по пропорциональной системе с процентным барьером в 5%.

С 2007 по 2011 год все 450 депутатов избирались по единому избирательному округу по пропорциональной системе с процентным барьером в 7%.

**Смешанная система** основана на сочетании двух систем: мажоритарной и пропорциональной. Часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с принципами мажоритарной системы, что способствует формированию устойчивого правительства, а другая часть – в соответствии с принципами пропорциональной системы, что способствует более полному учету голосов избирателей и точнее отражает реальную картину политической ситуации в стране.

С 2014 года в Российской Федерации принята смешанная система выборов в Государственную Думу: 225 депутатов избираются по мажоритарной системе относительного большинства, 225 – по пропорциональной избирательной системе.