Министерство образования Архангельской области

ГБПОУ АО «Архангельский государственный многопрофильный колледж»

**Инструкционно – технологическая карта**

**на выполнение практической работы по дисциплине**

**«Экологические основы природопользования»**

*ТЕМА:* «Рационализация природопользования и охрана окружающей среды»

*НАИМЕНОВАНИЕ РАБОТЫ:* **Правовые основы природопользования**

*ЦЕЛИ:*сформировать представления о системы правовой базы в области природопользования

*ПРИОБРЕТАЕМЫЕ УМЕНИЯ И НАВЫКИ:*

* Систематизировать большой объем информации и умение вкладывать информацию в конспект.

*НОРМА ВРЕМЕНИ:* 2 часа.

*ПРАВИЛА ТЕХНИКИ БЕЗОПАСНОСТИ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ:* вводный инструктаж.

*ЛИТЕРАТУРА:* Учебник: Макаров Э.А. «Экологические основы природопользования» (необходимая информация предложена после инструкционно – технологической карты)

*СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ:*

*По материалу, представленному после инструкционно – технологической карты дайте характеристику в соответствии с предлагаемым планом.*

*Не забывайте переписывать название пунктов плана.*

1. Экологическое законодательство Российской Федерации
2. Экологическое право - …
3. Источники экологического права (перечислить)
4. Конституционные основы охраны окружающей среды:….
5. Органы экологического управления в РФ
6. Ключевой орган:…
7. Функции органов субъектов РФ ( перечислить)
8. Закон «Об охране окружающей среды»
9. Полное название закона и дата принятия
10. Какие вопросы отражены в законе
11. Экономические требования к предприятиям
12. Указы и распоряжения президента РФ.
13. Нормативные акты и их предназначение
14. Нормативные решения местных административных органов, предназначение.
15. Экологические права по видам регулирующих интересов или сторон деятельности (перечислить)
16. Особо охраняемые природные территории
17. Определение
18. Виды ООПТ (перечислить)
19. Экологический мониторинг
20. Определение
21. Направления деятельности (какие органы и службы осуществляют)
22. Экологический контроль
23. Определение
24. Система экологического контроля (перечислить составные части)
25. Полномочия лиц, осуществляющих экологический контроль (перечислить)
26. Общественные экологические организации
27. Природоохранные организации в РФ и мире (перечислить)
28. «Плюсы» и «минусы» деятельности «зеленых» организаций…
29. Вариант оптимизации деятельности природоохранных организаций…
30. Юридическая ответственность за экологические правонарушения
31. Экологические правонарушения -…

* Экологические проступки - …
* Экологические преступления - …

1. Дисциплинарная ответственность - …
2. Уголовная ответственность - …
3. Материальная ответственность - …

***Сделать вывод*** *(по цели)*

Преподаватель: Е.М.Варгасова

Источники экологического права

Право – единая система общеобязательных правил (норм), которые установлены или санкционированы государством. Соблюдение норм права обеспечивается государством в принудительном порядке.

Экологическое право – отрасль права, которая регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы. Экологическое право является важным инструментом, используемым государством в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды. В связи с резким обострением экологических проблем на современном этапе роль экологического права и в целом администрированного направления постоянно растет.

Источниками экологического права являются следующие документы:

* Конституция;
* законы и кодексы в области охраны природы;
* указы и распоряжения Президента по вопросам экологии и природопользования,
* правительственные природоохранные акты;
* нормативные акты министерств и ведомств;
* нормативные решения органов местного самоуправления.

Конституционные основы охраны окружающей среды

Конституционные основы охраны окружающей природной среды закреплены в Конституции РФ, принятой 12 декабря 1993 г.

Конституция провозглашает:

* право частной собственности на землю (ст. 36);
* право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о еѐ состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42).

Конституцией закреплено:

* право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 37),
* право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41).

Конституция также определяет:

* организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов,
* устанавливает обязанности граждан по отношению к природе, охране еѐ богатств.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Конституции РФ основные экологические права относятся к категории неотчуждаемых, естественных прав человека, т. е. невозможно и недопустимо лишение человека таких прав. Они являются правами субъективными и естественными, так как природа наделяет ими человека в момент рождения.

К категории иных экологических прав человека относятся права в области природопользования и охраны окружающей среды, например: право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды (ст. 11); право граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РФ, на радиационную безопасность; право граждан на пребывание в лесах и др. Эти права также подлежат государственному обеспечению и защите.

Законы и кодексы в области охраны природы

Законы и кодексы в области охраны окружающей природной среды составляют природоресурсную правовую основу.

В их число входят законы о земле, недрах, охране атмосферного воздуха, охране и использовании животного мира и др.

**«Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7 ФЗ**. В этом главном природоохранном законе отражены следующие вопросы:

- право граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду;

- экологический механизм охраны окружающей природной среды;

- нормирование качества окружающей природной среды;

- государственная экологическая экспертиза;

- экологические требования при выполнении производственной или иной деятельности;

- чрезвычайные экологические ситуации;

- особо охраняемые природные территории и объекты;

- экологический контроль; ответственность за экологические правонарушения;

- международное сотрудничество.

Действующий ныне Закон РФ «Об охране окружающей среды» формулирует экономические требования не к природным ресурсным объектам (земля, недра, вода и т. д.), а непосредственно к предприятиям, организациям и гражданам, обязывая их принимать эффективные меры по охране природы, рациональному воспроизводству и использованию природной среды и обеспечению экологической безопасности человека. Земельный кодекс РФ (2001 г.) регламентирует охрану земель и защиту окружающей природной среды от возможного вредного воздействия при использовании земли. Основные правовые функции охраны земель: сохранение и повышение плодородия почв, а также сохранение фонда сельскохозяйственных земель. Экологическими нарушениями считается порча, загрязнение, засорение и истощение земель. Водный кодекс РФ (1995 г.) регулирует правовые отношения в области использования и охраны водных объектов, определяет порядок приобретения и прекращения прав пользователя водных объектов, устанавливает ответственность за нарушение водного законодательства. Правовые нормы направлены на рациональное использование вод и охрану от загрязнения, засорения и истощения. Правовые основы охраны атмосферного воздуха отражены в Законе РФ «Об охране окружающей природной среды», а также в Законе «Об охране атмосферного воздуха» (1999 г.). Важнейшим общим мероприятием охраны воздушного бассейна является установление нормативов ПДК и ПДВ и платы за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ. Закон РФ «О радиационной безопасности населения» (1995 г.) провозглашает принципы приоритета здоровья человека и окружающей природной среды при практическом использовании и эксплуатации объектов ионизирующих излучений. Правовая защита людей, вовлечѐнных в сферу использования ядерных и радиационных установок, радиоактивных веществ и др., гарантируется данным законом. В случае радиационной аварии закон гарантирует возмещение ущерба здоровью и имуществу граждан, законом устанавливается также компенсация за повышенный риск, связанный с проживанием вблизи ядерных и радиационных установок, в виде улучшения социально-бытовых условий населения и др. Закон РФ «О недрах» (1992 г.) устанавливает правовые отношения при изучении, использовании и охране недр. К числу эколого-правовых нарушений, затрагивающих недра как часть природной среды, закон, в первую очередь, относит их загрязнение. Основы лесного законодательства закреплены в Лесном кодексе РФ (2007 г.) закрепляют требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства. Основные правовые нормы направлены на использование леса как природного ресурса, воспроизводство лесов, охрану и защиту лесов и т. д. Закон РФ «О животном мире» (1995г.) содержит эколого-правовые и административные нормы с учѐтом новых экономических отношений. Согласно закону к эколого-правовым нарушениям отнесены: незаконный лов рыбы, уничтожение редких и исчезающих животных и др. Закон РФ «Об отходах производства и потребления» (1998 г.) определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Важнейшие экологические требования были отражены также в Законе РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1999 г.) и основах «Законодательства РФ об охране здоровья» (1993 г.).

Указы и распоряжения Президента. Нормативные акты.

Указы и распоряжения Президента затрагивают широкий круг экологических вопросов. Примером может служить Указ о федеральных природных ресурсах от 16 декабря 1993 г. или Указ о концепции перехода РФ к устойчивому развитию от 1 апреля 1996 г. Нормативные акты природоохранительных министерств и ведомств издаются по самым разнообразным вопросам рационального использования и охраны окружающей природной среды в виде постановлений, инструкций, приказов и др. Они считаются обязательными для других министерств и ведомств, физических и юридических лиц. Нормативные решения местных административных органов (мэрий, исполкомов, сельских и поселковых органов) дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты в области охраны окружающей природной среды. Экологические права могут подразделяться по видам регулирующих интересов или сторон деятельности. Выделяются: гражданские (личные) права, призванные защищать человека, его здоровье и имущество от какого-нибудь незаконного вмешательства (например, вредный воздух окружающей среды); политические: возможности индивида на участие в осуществлении государственной власти, установление контроля за властью; культурные: обеспечение роста уровня экологической культуры человека; социальные и экономические: обеспечение человеку достойного жизненного уровня с учѐтом экологических характеристик; право на труд в экологически безопасных условиях, право на экологическое образование и т. д.

Органы экологического управления РФ

Ключевым органом является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с входящей в его состав Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Министерство природных ресурсов (МПР) России координирует деятельность федеральных служб лесного хозяйства, водных ресурсов, по недропользованию и др. С 22 июля 2004 года работает Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Важнейшими функциями республиканских, областных, городских и др. комитетов по охране окружающей среды являются: проведение государственной экологической экспертизы; выдача разрешения на выбросы и сбросы вредных веществ; выдача разрешения на захоронение токсичных отходов; определение нормативов, лимитов и условий природопользования; координация деятельности экологических служб, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности и подчинѐнности. Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) осуществляет экологический контроль за состоянием окружающей природной среды, прежде всего атмосферного воздуха и поверхностных вод. С этой целью Росгидромет организует широкую сеть наблюдательных пунктов, постов, станций. Ликвидация последствий экологических катастроф, вызванных стихийными бедствиями и производственными авариями, находится в ведении Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Важные функции в составе государственных органов экологического управления выполняют также Госатомнадзор России (вопросы, связанные с производством и использованием атомной энергии), Госгортехнадзор (контроль за пользователями недр), МВД России (охрана атмосферного воздуха от загрязнения транспортом, санитарно-экологическая служба муниципальной милиции). Помимо государственной службы наблюдения – экологического мониторинга, в систему экологического контроля входит государственный, производственный и общественный контроль. Под государственным контролем понимают один из видов государственной административной деятельности, призванной обеспечить соблюдение экологического законодательства и выполнение природоохранных мероприятий. Контроль осуществляют законодательные и исполнительные органы, а также специально уполномоченные органы государства. Экологический контроль – важный элемент регулирования качества окружающей природной среды. Объектами государственного экологического контроля являются: земля, недра, леса, животный мир, атмосферный воздух, природно-заповедный фонд, а также окружающая природная среда в целом. Должностные лица органов государственного экологического контроля имеют широкие полномочия. В частности, согласно Закону РФ «Об охране окружающей природной среды» (ст. 70), они имеют право: принимать решения об ограничении, приостановлении и прекращении деятельности экологически вредных объектов; налагать административный штраф в установленном размере за нарушение природоохранительного законодательства; предъявлять иск о возмещении вреда, причиненного природной среде, и направлять материалы для привлечения виновных к уголовной ответственности; выдавать разрешения на природопользование, устанавливать нормативы выбросов, сбросов вредных веществ, назначать государственную экологическую экспертизу. Так например в 1993 г. в России была приостановлена работа 650 экологически вредных предприятий и 148 предприятий были закрыты. В основном это небольшие производства, находящиеся в собственности акционерных обществ, фирм, малых и смешанных предприятий. В их число входят мелкие цеха по переработке сырья, хранилища цемента, ядохимикатов, асфальтобетонные заводы, старые котельные и др. Помимо государственного, в нашей стране еще действует производственный и общественный контроль. В первом случае речь идѐт о своеобразном контроле предприятия за своей деятельностью в области природопользования. Во втором – о контроле выполнения требований законодательства об охране окружающей природной среды со стороны профсоюзов, общественных объединений, трудовых коллективов и отдельных граждан. Общественный экологический контроль неразрывно связан с общественным экологическим движением. Ещѐ в 1988 г. в «Меморандуме в защиту природы» группой известных учѐных, писателей и деятелей искусств высказывалось убеждение, что «делу спасения отечества от экологической катастрофы…может помочь великое народное движение за сохранение природы на каждой пяди нашей земли…». Каждый гражданин нашей страны имеет право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, в свою очередь, он обязан сохранять природу и окружающую среду, принимать участие в еѐ охране. Наиболее массовыми добровольными организациями до недавнего времени были общества охраны природы, охотников и рыболовов, дружины по охране природы и т. д. В их задачу входило содействие государственным органам в проведении мероприятий по охране природы, привлечение широких масс населения для участия в природоохранных мероприятиях. Авторитет этих обществ среди населения из-за формализма в работе и низкой эффективности в последнее время заметно снизился. В середине 80-х гг. в связи с возросшей социальнополитической активностью населения во многих регионах страны начали формироваться массовые общественные экологические организации (союзы, объединения, ассоциации, фонды и т. д.). Среди них: социально-экологический союз, ассоциация «Экология и мир», Центр экологической политики России, Экологический фонд, Общественный комитет спасения Волги, Фонд защиты Байкала и др. В 1997 г. около 40 общественных организаций учредили Российский экологический конгресс, главная цель которого – направить усилия на решение актуальных экологических проблем. Ещѐ ранее в Западной Европе (ФРГ, Дании и др.) возникло движение зеленых. Оно выступает за сохранение среды жизни, чистоту атмосферы, вод, против ядерной угрозы и т. д. К целям и задачам движения зелѐных наиболее близки Российское экологическое движение и Экологический фонд России. Призыв к спасению отечества от экологической катастрофы особенно актуален в наше время. По свидетельству прессы, начальный период перехода к рынку приводит в ряде случаев к непредсказуемым формам эксплуатации природных ресурсов в условиях отсутствия удовлетворительного экологического законодательства. Необходима, в частности, организация независимой экологической экспертизы совместных и зарубежных проектов и контроля над тем, чтобы их экологические стандарты соответствовали принятым в странах экспортеров технологий. Высоко оценивая общественные экологические движения в защиту природы в нашей стране, нельзя не отметить и некоторых преувеличений со стороны зелѐных, посягательства в отдельных случаях на сами системы жизнеобеспечения населения. Оптимальный вариант выхода из сложившейся ситуации заключается в соблюдении принципа экологической безопасности населения с подключением беспристрастной научной экспертизы, если потребуется также и международной.

Ответственность за экологические правонарушения

Юридическая ответственность за экологические правонарушения является одной из форм государственного принуждения; еѐ задача – обеспечить реализацию экологических интересов в принудительном порядке. Но наиболее успешно эта задача решается в тех субъектах РФ, которые имеют в своем составе межрайонные природоохранные прокуратуры. Наличие специализированного прокурорского надзора в сфере экологии позволяет выявлять во много раз больше экологических правонарушений, чем в районах, где таких прокуратур нет. Экологические правонарушения различны по своему составу, но всегда складываются в сфере природы: будь то загрязнение природной среды, незаконная порубка леса или нарушение законодательства о континентальном шельфе. Наибольшее число экологических правонарушений связано с охраной и использованием животного мира и с охраной атмосферного воздуха. Общий критерий всех экологических правонарушений – причинение вреда окружающей природной среде. В тех случаях, когда вред наносят не природной среде, а среде обитания человека, например, сверх нормативов загрязняют воздух в производственных помещениях, говорят о санитарных правонарушениях. Экологические правонарушения, не относящиеся к категории общественно опасных, именуют экологическими проступками. Если же они представляют общественную опасность, посягают на экологическую безопасность общества, причиняют ощутимый вред окружающей природной среде и здоровью человека, их относят к категории экологических преступлений. Согласно Закону РФ «Об охране окружающей природной среды», различают следующие виды ответственности за экологические правонарушения: дисциплинарную, административную, уголовную, материальную. Дисциплинарные наказания (предупреждение, выговор, понижение в должности и в окладе, увольнение с работы) налагаются на должностных лиц, рабочих и служащих, руководителей предприятия, организации, учреждения за невыполнение своих производственных обязанностей, связанных с правовой охраной окружающей природной среды. При этом следует учитывать два важных момента: 1. Дисциплинарная ответственность не может наступить лишь за нарушение экологических правил, исполнение которых входило в круг должностных обязанностей нарушителя. Так, например, нельзя привлекать к ответственности водителя за выпуск в эксплуатацию автомобиля, у которого содержание загрязняющих веществ превышает установленные нормы, поскольку исполнительный контроль за этот выпуск не входит в число водительских обязанностей. 2. Недопустимо наказывать в дисциплинарном порядке лиц, которые нарушают экологические правила в рабочее время. К административной ответственности могут быть привлечены организации, предприятия, должностные лица, отдельные граждане. Административная ответственность устанавливается за противоправное действие или бездействие, нарушающие законодательство об охране окружающей природной среды. К их числу относится порча, повреждение, уничтожение природных объектов, несоблюдение экологических требований при захоронении вредных веществ и т. д. Наиболее распространенная мера административного взыскания – денежный штраф. Кроме того, применяются предупреждение, общественное порицание, изъятие орудия и средств совершения правонарушения, конфискация незаконно добытой продукции и т. д. Мера административной ответственности определяется специально уполномоченными на то органами Госкомэкологии России, Роскомзема и др. По Закону РФ (1991г.) подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке: – граждане – от однократного до десятикратного размера МРОТ; – должностные лица – от 3-кратного до 20-кратного МРОТ (ст. 84). За экологические правонарушения, которые отличаются наивысшей степенью общественной опасности и тяжелыми последствиями, предусмотрена уголовная ответственность (лишение свободы, конфискация имущества, крупный денежный штраф и т. п.). Применение мер этого вида ответственности за экологические преступления определяется Уголовным кодексом. Единственным основанием для назначения уголовного наказания является приговор суда. К тяжелым экологическим преступлениям относятся, например, умышленное уничтожение или повреждение лесных массивов путѐм поджога. Менее тяжкими преступлениями

считаются загрязнение водоѐмов и атмосферного воздуха, незаконная порубка леса, незаконная охрана и некоторые другие. Все предприятия и граждане, причинившие вред окружающей природной среде, здоровью и имуществу других граждан и народному хозяйству, обязаны возместить его в полном объѐме. Должностные лица, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, несут материальную ответственность.